

1. Įžanga

Šioje įgyvendinimo strategijoje nustatyti veiksmai, kurių Komisija imsis, kad padėtų įmonėms ir valstybėms narėms įgyvendinti dokumentų rinkinį dėl PVM skaitmeniniame amžiuje. ViDA dokumentų rinkinį sudaro trys teisėkūros procedūra priimti aktai (PVM direktyvos¹, Reglamento dėl administracinio bendradarbiavimo² ir Tarybos įgyvendinimo reglamento³ pakeitimai) ir juo siekiama modernizuoti ES PVM sistemą, padaryti ją veiksmingesnę įmonėms ir atsparesnę sukčiavimui, taip pat spręsti PVM problemas, kylančias dėl platformų ekonomikos vystymosi. Rinkinį sudaro trys dalys: i) skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimai, ii) platformų ekonomika ir iii) bendra registracija PVM tikslais. Tikimasi, kad šie veiksmai per 10 metų laikotarpį duos 172-214 mlrd. EUR grynosios naudos, įskaitant 51 mlrd. EUR, kuriuos sutaupys įmonės.

1.1. Skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimai (angl. *Digital Reporting Requirements* (toliau - DRR))

Naujosiomis taisyklėmis nustatomas e.sąskaitomis faktūromis grindžiamas realiu laiku skaitmeninis tarpvalstybinės prekybos ataskaitų teikimas, kuris taps numatytuoju sąskaitų faktūrų išrašymo metodu. Ji suteiks valstybėms narėms vertingos informacijos, kurios joms reikia norint aktyviau kovoti su sukčiavimu PVM, ypač karuseliniu sukčiavimu, ir pakeis dabartinę sumuojamųjų ataskaitų sistemą.

Perėjimas prie skaitmeninių ataskaitų teikimo padės sumažinti sukčiavimą PVM iki 11 mlrd. EUR per metus, o ES prekyautojų administracinės ir reikalavimų laikymosi išlaidos per ateinančius dešimt metų sumažės daugiau kaip 4,1 mlrd. EUR per metus. Juo taip pat užtikrinama, kad laikui bėgant esamos nacionalinės sistemos supanašėtų visoje ES, ir sudaromos sąlygos valstybėms narėms, norinčioms įdiegti nacionalines skaitmenines ataskaitų teikimo sistemas vidaus prekybai, tai padaryti.

Pažymėtina, kad nors e. sąskaitų faktūrų išrašymas bus numatytasis sąskaitų faktūrų išrašymo metodas, atitinkantis Europos elektroninių sąskaitų faktūrų standartą ir jo sintaksių sąrašą pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2014/55/ES⁴, sandoriams, kuriems netaikoma pareiga teikti ataskaitas, bus galima naudoti kitus sąskaitų faktūrų išrašymo formatus, jei tam leidimą suteiks atitinkama valstybė narė (pavyzdžiui, bet kokiems vidaus sandoriams, kuriems netaikomas PVM direktyvos 262 straipsnis ir kuriems valstybėje narėje netaikoma pareiga teikti ataskaitas).

(1) 2025 m. kovo 11 d. Tarybos direktyva (ES) 2025/516, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB, kiek tai susiję su skaitmeniniam amžiui pritaikytomis PVM taisyklėmis

(2) 2025 m. kovo 11 d. Tarybos reglamentas (ES) 2025/517, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 904/2010, kiek tai susiję su skaitmeniniam amžiui reikalinga administracinio bendradarbiavimo PVM srityje tvarka

(3) 2025 m. kovo 11 d. Tarybos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2025/518, kuriuo dėl tam tikroms PVM schemoms taikomų informacijos teikimo reikalavimų iš dalies keičiamas įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011

(4) 2014 m. balandžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2014/55/ES dėl elektroninių sąskaitų faktūrų naudojimo viešuosiuose pirkimuose (OL L 133, 2014 5 6, p. 1). Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË - Tel. +32 22991111

1.2. Platformų ekonomika

Pagal naujas taisykles platformos, sudarančios palankesnes sąlygas teikti paslaugas keleivinio transporto ir trumpalaikės būsto nuomos sektoriuose, bus atsakingos už PVM surinkimą ir pervedimą mokesčių administratoriams, kai jų naudotojai to nedaro, pavyzdžiui, dėl to, kad jos yra mažosios įmonės arba atskiri paslaugų teikėjai.

Kartu su kitais paaiškinimais tai užtikrins vienodą požiūrį visose valstybėse narėse ir padės sudaryti vienodesnes sąlygas internetinėms ir tradicinėms trumpalaikės būsto nuomos ir keleivių vežimo paslaugoms. Tai taip pat supaprastins smulkiųjų įmonių, kurios šiuo metu, dažnai skirtingose valstybėse narėse, turi suprasti PVM taisykles ir jų laikytis, gyvenimą.

1.3. Bendra registracija PVM mokėtoju (angl. *Single VAT Registration* (toliau - SVR))

Bendras SVR tikslas - sumažinti atvejų, kai reikia registruotis PVM mokėtoju keliose valstybėse narėse, skaičių. Tai visų pirma daroma išplečiant esamą vieno langelio sistemos (OSS) modelį, kad jis apimtų papildomas B2C paslaugas (pvz., elektros įkrovimo stoteles). Kitos priemonės apima „prekių pervežimą verslo tikslais“ (angl. *Transfer of own goods* (toliau - TOOG schema) ir privalomą „atvirkštinio apmokestinimo mechanizmo“ taikymą tam tikrais atvejais (pavyzdžiui, kai B2B ⁽⁵⁾ prekių tiekimas vykdomas valstybėje narėje, kurioje tiekėjas nėra registruotas PVM mokėtoju, PVM mokėtoju registruotas įsigyjantis asmuo turės deklaruoti mokėtiną PVM).

SVR dalyje taip pat pateikiami dabartinių e. prekybai taikomų PVM taisyklių pakeitimai, apimantys teisės aktų paaiškinimus, procesų patobulinimus (pvz., naujas koregavimo mechanizmas), patobulinimus kontrolės tikslais (pvz., IOSS⁶ papildoma informacija prieš importą, IOSS mėnesiniai sąrašai pagal vartojimo valstybes nares) ir derinimą su naujais teisės aktais ir schemomis (pvz., sąveika su smulkiųjų verslo schema).

Siekiant išsamumo reikia priminti, kad pradinis ViDA dokumentų rinkinio pasiūlymas dėl platformoms skirtos privalomos IOSS⁽⁷⁾ buvo išbrauktas iš dokumentų rinkinio ir buvo susijęs su muitinės reforma⁽⁸⁾. Vėliau, 2025 m. liepos 18 d., buvo priimta Tarybos direktyva dėl skatinamosios IOSS (pagal kurią nuotolinės prekybos importuojamomis prekėmis, kurių vertė neviršija 150 EUR, tiekėjas sistemingai apmokestinamas importo PVM) kaip alternatyva privalomai IOSS⁽⁹⁾.

2. Dalyvavimas

Siekiant sudaryti palankesnes sąlygas vienodoms sąlygoms visose valstybėse narėse, norint tinkamai ir laiku įgyvendinti ViDA dokumentų rinkinį, reikės glaudaus visų subjektų bendradarbiavimo ir politinės atsakomybės už įgyvendinimo procesą. Todėl Komisija aktyviai bendradarbiaus su valstybėmis narėmis, įmonėmis ir ES institucijomis (Parlamentas ir Taryba) viso ViDA įgyvendinimo proceso metu. Komisija reguliariai stebės įgyvendinimo pažangą ir apie ją praneš Europos Parlamentui ir Tarybai, kad būtų skatinamas bendras valstybių narių atsakomybės jausmas ir politinė atsakomybė.

(5) „verslas verslui“.

(6) Importuoti vieno langelio principu veikiančią parduotuvę (IOSS).

(7) Būtina užtikrinti pajamų iš importo surinkimą.

(8) [ES muitinės reforma - Europos Komisija](#)

(9) [Direktyva - ES - 2025/1539 - LT - EUR-Lex](#)

Komisija taip pat rengs reguliarius aukšto lygio dialogus su įmonėmis, kad aptartų įgyvendinimo proceso pažangą ir atkreiptų dėmesį į visas kliūtis. Atsižvelgiant į šias diskusijas, įgyvendinimo procesas gali būti iš dalies keičiamas, pavyzdžiui, pateikiant papildomas gaires arba šiek tiek pakeičiant terminus.

Be to, techniniu lygmeniu bendradarbiavimas su valstybėmis narėmis bus tęsiamas PVM komitete⁽¹⁰⁾, PVM ateities grupėje⁽¹¹⁾, Administracinio bendradarbiavimo nuolatiniam komitete (SCAC) ir jo ekspertų grupėje (SCAC-EG)⁽¹²⁾ ir Informacinių technologijų nuolatiniam komitete (SCIT). Įmonės taip pat dalyvaus PVM ekspertų grupėje (VKG)⁽¹³⁾ ir tiksliniuose susitikimuose su suinteresuotaisiais subjektais (pagal poreikį). Komisija naudosis programa „Fiscalis“⁽¹⁴⁾, kad paremtų naujų taisyklių įgyvendinimą, surengdama keletą praktinių seminarų ir darbo grupių, kurie jau įvyko (pavyzdžiui, dėl e. sąskaitų faktūrų išrašymo ir DRR įgyvendinimo vykdant sandorius Bendrijos viduje), vyksta (pavyzdžiui, dėl centrinės VIES) arba yra numatyti (dėl platformų ekonomikos). Šiomis bendradarbiavimo priemonėmis daugiausia dėmesio skiriama teisiniams arba techniniams įgyvendinimo aspektams ir jos skirtos valstybėms narėms ir, kai tinkama, įmonėms.

3. Laikas

ViDA dokumentų rinkinys buvo priimtas 2025 m. kovo 11 d. ir paskelbtas 2025 m. kovo 25 d. Konkretus įvairių rinkinio elementų įgyvendinimo laikas yra toks:

- Įsigaliojus, t. y. **2025 m. balandžio 14 d.**, valstybės narės tam tikromis sąlygomis gali nustatyti **privalomą e. sąskaitų faktūrų išrašymą**, taip pat patobulinama vieno langelio principu grindžiama importo sistema (IOSS), kad būtų pagerinta kontrolė;
- Nuo **2027 m. sausio 1 d.** įsigalios tam tikri vieno langelio sistemos (OSS) ir IOSS sistemų naudotojams skirti teisės aktų paaškinimai. Be to, tą dieną taip pat bus pradėti taikyti tam tikri SVR patobulinimai;
- Nuo **2028 m. liepos 1 d.** trumpalaikės būsto nuomos ir keleivinio transporto sektorių **platformos** turi laikytis naujų tiekėju laikomo asmens priemonių (išskyrus atvejus, kai valstybė narė nusprendė atidėti įgyvendinimą iki **2030 m. sausio 1 d.**), o pagrindinės SVR reformos ir privalomas atvirkštinis apmokestinimas nenustatytiems tiekėjams bus pradėti;
- DRR turės įtakos tarpvalstybiniais B2B sandoriams nuo **2030 m. liepos 1 d.**, kai e. sąskaitų faktūrų išrašymas taps privalomas ir numatytuoju sąskaitų faktūrų išrašymo metodu;
- Ne vėliau kaip **2035 m. sausio 1 d.** valstybės narės, kurios turi vidaus skaitmeninių realiu laiku pranešimų apie sandorius prievolę, turi suderinti savo sistemas su tarpvalstybine skaitmeninių pranešimų teikimo sistema, o tai yra galutinis šio išsamaus ViDA dokumentų rinkinio etapas.

(10) [PVM komitetas - Europos Komisija](#)

(11) [Grupė dėl PVM ateities \(GFV\) - Europos Komisija](#)

(12) [PVM ir administracinis bendradarbiavimas - Europos Komisija](#)

(13) [PVM ekspertų grupė \(PVG\) - Europos Komisija](#)

(14) Programa ["Fiscalis" - Europos Komisija](#)

4. Dėmesio taškai

4.1 Bendrosios nuostatos

ViDA yra sudėtingas priemonių rinkinys, kurį sudaro penkios pagrindinės skirtingos įvairių jo elementų įgyvendinimo datos ir keletas galimybių valstybėms narėms. Be to, pasirengimas įgyvendinimui apima teisėkūros, su teisėkūra nesusijusius ir su IT susijusius elementus, kurių kiekvienas vienas nuo kito priklauso. Todėl, kaip nurodyta 2 punkte, negalima pervertinti įmonių ir valstybių narių informavimo apie pažangą visais klausimais svarbos.

Reikia nepamiršti, kad ViDA veikia ne atskirai, o kaip nuoseklios teisėkūros ekosistemos, kuria siekiama modernizuoti bendrąją rinką ir padidinti ES konkurencingumą, dalis. Jos skaitmeninių ataskaitų teikimo ir e. sąskaitų faktūrų išrašymo priemonės papildo Skaitmeninių paslaugų aktą (angl. *Digital Services Act (DSA)*)⁽¹⁵⁾ ir Skaitmeninių rinkų aktą (angl. *Digital Markets Act (DMA)*)⁽¹⁶⁾, nes jomis užtikrinama, kad skaitmeniniai sandoriai būtų skaidrūs ir apmokestinami. ViDA priemonės, kuriomis siekiama supaprastinti įmonių reikalavimų laikymąsi, yra suderintos su Komisijos supaprastinimo darbotvarke, kuria siekiama sumažinti tarpvalstybinės veiklos kliūtis.

Todėl, siekdama užtikrinti ViDA sėkmę, Komisija atidžiai stebės nuoseklų susijusių politikos iniciatyvų įgyvendinimą, nes dėl nesuderinamumo gali kilti sunkumų arba sumažėti visapusiškas naudos realizavimas.

4.2 Laipsniškas priemonių taikymas

Teisės aktuose aiškiai nustatytas įvairių rinkinio dalių taikymo pradžios tvarkaraštis. Jame pateikiami pagrindiniai visose valstybėse narėse taikytini orientyrai (žr. 3 punktą) ir taip pat tam tikras galimas valstybėms narėms paliktų priemonių laipsniškas taikymas.

DRR atveju valstybės narės gali pageidauti nustatyti privalomą vidaus e. sąskaitų faktūrų išrašymą su skaitmeninių ataskaitų teikimu arba be jo, o tai jos gali padaryti nuo 2025 m. balandžio 14 d. Be to, jos gali nustatyti nacionalines skaitmeninių ataskaitų teikimo priemones, grindžiamas e. sąskaitų faktūrų išrašymu arba ne. Tačiau bet kuri po 2024 m. sausio 1 d. įdiegta vidaus skaitmeninių ataskaitų teikimo sistema nuo 2030 m. liepos 1 d. turės atitikti sandorių Bendrijos viduje ataskaitų teikimo sistemos⁽¹⁷⁾, kuri bus sukurta įgyvendinimo metu, ypatybės. Jei skaitmeninė realiu laiku ataskaitų teikimo sistema buvo įdiegta iki 2024 m. sausio 1 d., konvergenciją su bendromis taisyklėmis galima atidėti iki 2035 m. sausio 1 d.

Kalbant apie platformų ekonomiką, kai kurios valstybės narės gali pasinaudoti neprivalomu įgyvendinimo vėlavimu (iki 2030 m. sausio 1 d.), tačiau nesitikima, kad tai sukels kokių nors konkrečių sunkumų, nes iki to laiko visi aiškinamieji raštai bus seniai parengti ir tos valstybės narės aiškiai supras, kaip priemonė turėtų būti įgyvendinta.

4.3 Konkretūs su DRR susiję klausimai, į kuriuos reikia atkreipti dėmesį

Kalbant apie DRR, pagrindiniai uždaviniai yra susiję su dabartine ataskaitų teikimo sistemų padėtimi valstybėse narėse ir būtinos IT infrastruktūros plėtojimu.

(15) [Skaitmeninių paslaugų akto dokumentų rinkinys ?? Europos skaitmeninės ateities formavimas](#)

(16) [Skaitmeninių rinkų aktas](#)

(17) DRR bus grindžiamas e. sąskaitų faktūrų išrašymu ir ES e. sąskaitų faktūrų išrašymo standartu.

Kalbant apie dabartinę ataskaitų teikimo sistemų padėtį valstybėse narėse, iš esmės yra trys grupės:

- valstybės narės, kurios jau turi vidaus e.sąskaitų faktūrų išrašymo pareigas arba jau pradėjo jų įgyvendinimo procesą;
- valstybės narės, kurios jau taiko nacionalinius skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimus;
- valstybės narės, kurios neturi skaitmeninių ataskaitų teikimo sistemų ar patirties. Pirmųjų dviejų grupių atveju svarbu suderinti ES modelį, siekiant užtikrinti, kad įmonė galėtų naudoti tą pačią apskaitos, sąskaitų faktūrų išrašymo ir ataskaitų teikimo sistemą tiek vidaus, tiek tarpvalstybiniam tiek tarpvalstybiniam tiekimui.

Trečiajai grupei svarbu, kad toms valstybėms narėms būtų teikiamos gairės ir pagalba, siekiant padėti joms įdiegti naujas priemones.

Kalbant apie IT infrastruktūros plėtrą ir jos sąveikumo su kitomis valstybėmis narėmis užtikrinimą (konkrečiai susijusį su centrine VIES⁽¹⁸⁾), tai turės būti derinama su vidaus sistemų kūrimu, siekiant užtikrinti, kad duomenis būtų galima gauti iš sąskaitos faktūros ir perduoti atitinkamoms valstybėms narėms. Svarbu, kad sistemos būtų kuriamos tokiu tempu, kad būtų pakankamai laiko atitinkamam bandymų laikotarpiui.

4.4 Konkretūs klausimai, į kuriuos reikia atkreipti dėmesį, susiję su platformų ekonomika

Nors tam tikroms paslaugoms (pvz., e. prekybai) PVM direktyvoje jau nustatyta tiekėjų laikomo asmens tvarka, tai bus nauja tvarka trumpalaikės būsto nuomos ir keleivių vežimo sektoriams. Todėl svarbu, kad visos valstybės narės gerai suprastų, kaip priemonė turėtų būti taikoma, ir teisės aktuose numatytų lankstumo galimybių ribas. Tai neatsiejama nuo užtikrinimo, kad valstybėms narėms įgyvendinant priemonę platformoms nebūtų užkraunama nepagrįsta našta, visų pirma susijusi su platformų atsakomybe ir tuo, kaip įgyvendinamos įvairios galimybės, pavyzdžiui, smulkiam verslui taikoma išimtis. Be to, nustatytos naujos paslaugų teikimo vietos taisyklės, taikomos platformos tarpininkavimo paslaugai, teikiamai neapmokestinamajam asmeniui, kurių įgyvendinimas turės būti atidžiai valdomas, kad nesukeltų nenumatytų pasekmių.

4.5 Konkretūs su SVR susiję klausimai, į kuriuos reikia atkreipti dėmesį

SVR srityje kyla daug iššūkių, daugiausia dėmesio skiriant būtiniams IT pokyčiams.

Pirmasis uždavinys - sėkmingai vadovauti „Fiscalis“ projekto grupei (FPG), kuri rengia visapusiškus sprendimus IOSS saugumui užtikrinti ir kuri savo ruožtu turėtų parengti naują Komisijos įgyvendinimo reglamentą.

Ne mažiau svarbūs yra uždaviniai, susiję su FPG, kuri yra susijusi su OSS / IOSS registracijos / draudimo dalyvauti procedūroje, deklaravimo, mokėjimo ir susigrąžinimo procesų peržiūra / tikrovės patikromis, siekiant sukurti patikimesnę ir paprastesnę OSS sistemą. Šios SND rezultatai lems trumpalaikius, vidutinės trukmės ir ilgalaikius sprendimus. Trumpalaikiai sprendimai daugiausia bus pateikti rekomendacijų ir gairių forma, siekiant palengvinti ir suderinti dabartinius procesus. Vidutinės trukmės sprendimai bus įtraukti į

(18) Centrinė PVM informacijos mainų sistema (VIES).

Komisijos įgyvendinimo reglamento peržiūrą ir 2028 m. liepos 1 d. IT versiją, skirtą pagrindiniams SVR elementams įgyvendinti.

Ilgalaikiai sprendimai, dėl kurių reikia iš dalies keisti teisės aktus, bus supaprastinimo dokumentų rinkinio dalis.

Be to, turi būti atlikti esminiai IT pakeitimai, pavyzdžiui, OSS sukurtas specialus TOOG modulis. Dėl visų šių priežasčių reikės iš dalies pakeisti Komisijos įgyvendinimo reglamentą (ES) Nr. 194/2010.

Konkretus uždavinys bus būtinas muitinių ir PVM institucijų bendradarbiavimas valstybių narių lygmeniu. Kaip minėta pirmiau, muitinė bus atsakinga už tolesnį IOSS užtikrinimą ir muitinės mėnesinių importo ataskaitų atnaujinimą naudojantis IOSS, taip pat jai bus suteikta prieiga prie daugiau su IOSS susijusių duomenų, kad ji galėtų patikrinti, ar teisingai taikomas atleidimas nuo IOSS importo PVM.

5. Konkreti įgyvendinimo rizika

Komisija nustatė tam tikrą galimą įgyvendinimo riziką ir apsvaustė atitinkamas rizikos mažinimo priemones, kurios nurodytos toliau pateiktoje lentelėje:

Elementas	Rizika	Pasekmės	Tikimybė	Poveikio mažinimas
DRR	Valstybės narės nėra pasirengusios taikyti I.T. (sistemos ir techninės specifikacijos) iki taikymo pradžios datos (2030 m. liepos 1 d.), pavyzdžiui, dėl nepakankamų išteklių arba pavėluotų konkursų procedūrų;	Įmonės negali deklaruoti tarpvalstybinės prekybos Laiku pasirengusios valstybės narės negali gauti informacijos apie tiekėją ir (arba) klientą tarpvalstybinių sandorių atveju, kai tiekėjo ir (arba) kliento valstybė narė nėra laiku pasirengusi	Vidutinė	Įgyvendinimo plane Numatytas laipsniškas procesas ir tolesnė veikla, susijusi tiek su Komisijos (centrinės VIES), tiek su nacionalinių sistemų IT priemonių kūrimu. Reguliarūs patikros punktai prieštarauja retroplanavimui ⁽¹⁹⁾

⁽¹⁹⁾ t. y. atidžiai stebėti kiekvieno etapo veiksmus, susijusius su bendru planavimu.

t. v. atidžiai stebėti kiekvieno etapo veiksmus, susijusius su bendru planavimu.

	Centrinė VIES negalės sugretinti informacijos, nes trūksta vienos iš šalių informacijos.		
Valstybės narės lėtai skelbia savo galutinės techninės specifikacijas, todėl įmonės neturi pakankamai laiko savo sistemoms sukurti	Įmonės, kurioms tenka našta kuriant savo IT sistemas arba kurios turi iš dalies pakeisti sistemas, jei valstybės narės iš dalies pakeičia savo	Vidutinė	Reguliarūs patikrinimo punktai prieš retroplanavimą
Valstybės narės, kuriomis įmonėms nustatomos papildomos sąskaitų faktūrų išrašymo prievolės (perteklinis reglamentavimas), viršijančios PVM direktyvoje nustatytą reikalavimą	Reikalaujama, kad įmonės turėtų papildomą ir (arba) skirtingą apskaitos programinę įrangą, kad atitiktų įvairių valstybių narių nustatytus reikalavimus.	Mažas	Teisės aktuose aiškiai nustatyta, kad: ES standartas turi būti Priimtas be PVM direktyvoje nustatytų reikalavimų, papildomų sąskaitų faktūrų išrašymo reikalavimų nėra. Valstybės narės negali keisti duomenų, kuriuos reikia pateikti apie tarpvalstybinius sandorius, sąrašo. Galimi teisiniai veiksmai prieš šių taisyklių nesilaikančias valstybes nares
Valstybės narės, nustatančios skirtingas elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo sertifikavimo procedūras programinei įrangai ir paslaugų teikėjams	Įmonės turi įdiegti skirtingas elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo sistemas kiekvienoje valstybėje narėje	Vidutinė	Komisija paskelbs Aiškinamąsias pastabas, kuriose bus pateiktos gairės šiuo klausimu. Be to, bendradarbiaus su valstybėmis narėmis, kad paskatintų abipusį sertifikatų pripažinimą.
			Šią riziką mažina tai, kad yra perdavimo tinklas, kuriuo naudosis dauguma valstybių narių.

Europos standartizacijos komitetas (angl. <i>European Committee for Standardization</i> (CEN)) vėluoja priimti ES e.sąskaitų faktūrų standarto pakeitimus	Įmonės negali laiku pritaikyti savo sistemų prie standarto	Mažas	Komisija atidžiai stebi Europos standartizacijos komiteto (CEN) atliekamą darbą e. sąskaitų faktūrų išrašymo srityje.
Kiti Komisijos teisės aktai / tarptautiniai pokyčiai	Pavyzdys - tam tikras IT paslaugų teikėjas, kuriam neleidžiama patekti į ES rinkas - gali turėti įtakos IT sistemų plėtrai.	Mažas	Komisija stebės įvykius ir pasiūlys taisomąsias ir (arba) poveikio švelninimo priemones.
Valstybės narės savo valstybėse narėse nustato skirtingus reikalavimus platformoms	Tarptautinės platformos, kurioms reikia skirtingų sistemų skirtingose valstybėse narėse	Tikėtina, kad direktyvoje valstybėms narėms leidžiama nustatyti lankstumo priemones (pvz., SVS atsisakymas, trumpalaikės būsto nuomos apibrėžtis)	Tarpininkauti šioje srityje padės aiškinamosios pastabos ir komunikacijos kampanija. Valstybės narės apie šias galimybes įmonėms praneš ankstyvame etape. Komisija paskelbs valstybių narių galimybių sąrašą ir patikrins, kaip direktyva perkeliama į nacionalinę teisę.

Kiti Komisijos teisės aktai / tarptautiniai renginiai	Pavyzdys - tarptautinių prekybos taisyklių pakeitimai. Pavyzdžiui, Prekybos partneriai grasina imtis atsakomųjų veiksmų, jei mūsų teisės aktai bus laikomi neigiamais jų verslui.	Vidutinė	Komisija stebės įvykius ir pasiūlys taisomąsias ir (arba) poveikio švelninimo priemones. Tai, kad ES veikiančios įmonės laikosi ES taisyklių, yra pagrindinis teisės aktų elementas.
---	---	----------	--

Vėlavimas atnaujinti Komisijos įgyvendinimo reglamentą (bendra TDS)	Netiesioginis poveikis funkcinų ir techninių specifikacijų projektui ir jų įgyvendinimui valstybėse narėse	Mažas	Bendros TDS peržiūra, atliekama glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, siekiant palengvinti derybų ir patvirtinimo procesą
Valstybių narių nacionalinės plėtros vėlavimai, pvz., laiku neparengta nuosavų prekių perdavimo schema	Įmonės, kurioms netaikoma bendra registracija PVM tikslais nuo jos įsigaliojimo 2028 m. liepos 1 d.	Vidutinė	Kai tik bus parengtos funkcinės specifikacijos, valstybės narės turėtų pradėti nacionalinę plėtros veiklą. Komisija atidžiai stebės šį įgyvendinimą. Prireikus Komisija pateiks atsarginį sprendimą valstybėms narėms, kurios nėra laiku pasirengusios.
Įmonės nežino apie PVM teisės aktų, PVM schemų ir techninių specifikacijų pakeitimus, kurie nebuvo pateikti laiku, kad įmonės galėtų pritaikyti savo sistemą	Įmonės nepasirengusios taikyti šių naujų taisyklių ir schemų	Mažas	Komisija ir valstybės narės vykdys plataus masto komunikacijos kampaniją, skirtą visoms didelėms įmonėms.
Kiti Komisijos teisės aktai / Tarptautiniai renginiai	Pavyzdys yra apribojimai konkretiems IT kūrėjams.	Mažas	Komisija stebės įvykius ir pasiūlys taisomąsias ir (arba) poveikio švelninimo priemones.
Valstybių narių muitinių ir PVM grupių ryšys nėra optimalus	Sąsaja su muitine, būtina kuriant saugią IOSS	Mažas	Glaudus muitinių ir PVM bendradarbiavimas su specialia ES projektų grupe

6. Tolesnės poveikio švelninimo priemonės ir parama jų įgyvendinimui

6.1 Komunikacija

Komisija, bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis, parengs išsamų komunikacijos planą. Atsižvelgiant į tokį platų dokumentų rinkinį, kuriame yra daug įvairių elementų, darančių poveikį įvairiems verslo sektoriams, svarbu, kad Komisija ir valstybės narės suderintų tai, kada ir ką jos praneša savo įmonėms ir piliečiams. Kiekvienam paketo įsigaliojimui bus rengiamos specialios komunikacijos kampanijos, **pradedant likus maždaug šešioms-devyniems mėnesiams iki kiekvieno pagrindinio etapo**. Tai apims „bandymus“ ir bendravimą su valstybėmis narėmis, siekiant užtikrinti, kad jos turėtų reikiamus produktus, kad galėtų geriausiai bendrauti su savo įmonėmis ir piliečiais.

ViDA tinklalapis svetainėje „Europa“⁽²⁰⁾ taip pat bus reguliariai atnaujinamas kartu su atitinkamais puslapiais, konkrečiai susijusiais su įvairiais PVM elementais (pavyzdžiui, OSS puslapiais). Verta pažymėti, kad dokumentų rinkinio priėmimas ir tvarkaraščio schema jau paskelbti ViDA tinklalapyje.

6.2 Verslo bendruomenės, valstybių narių ir ES institucijų informavimas

Įgyvendinimo procese aktyviai dalyvauja verslo bendruomenė, valstybės narės ir ES institucijos (Europos Parlamentas ir Taryba). Informavimas bus užtikrintas:

- Su Europos Parlamentu ir Taryba reguliariai teikiamos ataskaitos ir diskutuojama apie įgyvendinimo pažangą.
- Kartu su verslo bendruomene ir suinteresuotaisiais subjektais Komisija surengs aukšto lygio susitikimus įgyvendinimo pažangai aptarti (ViDA įgyvendinimo dialogas yra pirmas šio proceso žingsnis). Techniniu lygmeniu bendradarbiavimas su įmonėmis bus tęsiamas rengiant VEG, „Fiscalis“ praktinius seminarus ir ad hoc susitikimus su konkrečiais suinteresuotaisiais subjektais.
- Kartu su valstybėmis narėmis per PVM komitetą, GFV, SCAC, SCAC-EG, SCIT, „Fiscalis“ praktinius seminarus ir „Fiscalis“ projektų grupes.

6.3 Įgyvendinimo aktai

Reikės bent šešių Komisijos įgyvendinimo aktų:

- Komisijos įgyvendinimo reglamento, susijusio su PVM direktyvos 263 straipsnio 4 dalimi.
- Dviejų Komisijos įgyvendinimo reglamentų, susijusių su centrinės VIES (DRR) sukūrimu – vienas dėl centrinės VIES dizaino, kitas dėl prieigos prie centrinės VIES.
- Komisijos įgyvendinimo reglamento, susijusio su saugia IOSS (SVR).
- Dviejų Komisijos įgyvendinimo reglamentų, kuriais dėl 2027 m. sausio 1 d. ir 2028 m. liepos 1 d. įsigaliojančių elementų iš dalies keičiamas Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 194/2020.
- Gali būti, kad reikės priimti dar vieną Komisijos įgyvendinimo reglamentą, kad būtų

⁽²⁰⁾ https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation/vat/vat-digital-age-vida_en

užtikrintas darnus tam tikrų taisyklių, kurios įsigalios 2030 m. liepos 1 d., taikymas.

6.4 I.T. gebėjimų stiprinimas

Pagal DRR dalį

Komisija baigia nustatyti centrinės VIES struktūrą ir tuo pat metu rengia įgyvendinimo reikalavimus ir duomenų elementus, kuriuos nacionalinės administracijos turi pateikti centrinei VIES.

2025 m. antrąjį pusmetį bus nustatytos centrinės VIES ir nacionalinių sistemų sąsajų specifikacijos, kad specifikacijos, reikalavimai ir duomenų elementai būtų patvirtinti 2026 m. I-II ketv., kad valstybės narės turėtų pakankamai laiko savo nacionalinėms sistemoms sukurti.

2026 m. bus nustatytos centrinės VIES specifikacijos, o 2027 m. sausio mėn. bus pradėta kurti sistema.

Galiausiai 2029 m. sausio mėn. bus pradėtas bandomasis etapas su valstybėmis narėmis, kad jos turėtų pakankamai laiko pasirengti 2030 m. liepos mėn. pradėti teikti ataskaitas centrinei VIES.

Pagal SVR dalį

IT diegimas buvo padalytas į dvi versijas, kad atitiktų SVR teisinius etapus.

Pirmoji versija (OSS 7.7 versija) turės nedidelį poveikį IT ir į ją bus įtraukti ne tik su teisiniais įsipareigojimais susiję patobulinimai, bet ir per FPG vykusias technines diskusijas nustatyti patobulinimai. Ši laida pradės veikti 2027 m. sausio 1 d.

Antroji versija (OSS 8.0 versija) turės didelį poveikį IT ir pradės veikti 2028 m. liepos 1 d. Jame bus pateikti būtini teisės aktų įgyvendinimo aktai ir kai kurie FPG pasiūlyti pakeitimai, kuriais supaprastinami VLP procesai.

Siekiant užtikrinti IOSS numerius, atitinkamoje FPG vyksta darbas, kad būtų išbandyti įvairūs IT sprendimai, siekiant geriau apsaugoti IOSS numerį. FPG dalyvauja visi atitinkami tiekimo grandinės suinteresuotieji subjektai (mokesčių ir muitinės institucijos, platformos ir vežėjai).

Du modeliai laikomi geriausiais variantais:

- patikrinamų kredencialų (VC) modelis: tiekėju laikomas asmuo (platforma) pagrindiniam tiekėjui arba pardavėjui suteikia patikrinamus kredencius. Šis metodas yra saugus ir palyginti lengvas veiklos požiūriu, tačiau trūksta informacijos apie sandorius ir elementus.
- Kiekvienos operacijos žetono modelis: platformoje kiekvienai operacijai sukuriamas pasirašytas prieigos raktas, kuris duomenų srauto metu perduodamas muitinei. Nors šis modelis yra sudėtingesnis, jis leidžia tiesiogiai susieti užsakymo (pardavimo sandorio) ir vieneto lygmens duomenis (individualios prekės) pagal siuntinį (siuntą).

Geriausiu bandomojo projekto variantu pasirinktas „Per-transaction Token Model“.

6.5 TPP (techninės paramos priemonė)⁽²¹⁾

2026 m. TPP etape daugiausia dėmesio bus skiriama nuosekliam ir suderintam ES teisės įgyvendinimui valstybėse narėse. Atsižvelgiant į tai, skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimų, grindžiamų e. sąskaitų faktūrų išrašymu pagal ViDA dokumentų rinkinį, įgyvendinimas yra labai svarbi reforma. Techninė parama valstybių narių poreikiams tenkinti teikiama pateikus prašymą iki kiekvienų metų spalio 31 d.

6.6 Fiscalis

Mokesčių ir muitų sąjungos GD kiekvienam iš trijų forumų inicijavo keletą „Fiscalis“ praktinių seminarų ir projektų grupių. Prireikus TAXUD toliau organizuos tolesnius veiksmus įgyvendinimui remti. Šios priemonės padeda valstybėms narėms ir įmonėms bendrauti ir aptarti klausimus, kurie padeda užtikrinti sklandų ir suderintą įgyvendinimą.

6.7 Aiškinamosios pastabos

Komisija, bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis ir įmonėmis, parengs išsamias aiškinamąsias pastabas dėl kiekvieno iš trijų punktų, kurių tikslas – užtikrinti, kad visi subjektai vienodai suprastų, kaip turėtų būti įgyvendinami teisės aktai. Aiškinamosios pastabos bus išsamios ir apims, pavyzdžiui, e. sąskaitų faktūrų apibrėžtį (dėl DRR); praktinis tiekėju laikomo asmens tvarkos taikymas (platformoms, įskaitant PVM mokėtojo kodo patikras, kurias platforma turi atlikti pagrindinio tiekėjo atžvilgiu); arba naujo nuosavų prekių perdavimo modulio veikimą ir privalomą atvirkštinį apmokestinimą (SVR atveju).

Šiuos aiškinamuosius raštus paskelbs ir plačiai paskelbs Komisija, nes svarbu, kad tiek įmonės, tiek valstybės narės turėtų tokį bendrą supratimą kurdamos savo vidaus procesus ir sistemas.

6.8 Direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę ir teisinio įgyvendinimo rėmimas

Kaip nurodyta 5.7 punkte, Komisija parengė ir parengs keletą programos „Fiscalis“ veiksmų, kad padėtų valstybėms narėms įgyvendinti įvairias priemones; po šių veiksmų bus parengtos aiškinamosios pastabos ir prireikus diskusijos PVM komitete, o po jų – gairės.

Tai padės valstybėms narėms užtikrinti, kad Tarybos direktyva (ES) 2025/516 į nacionalinę teisę būtų perkelta laiku ir teisingai.

Perkėlimo į nacionalinę teisę datos:

- 2025 m. balandžio 14 d. – 1 straipsnio 2 ir 3 punktai (neprivaloma taikyti valstybėse narėse)
- 2026 m. gruodžio 31 d. – 2 straipsnis (privalomas taikymas)
- 2028 m. birželio 30 d. – 3 straipsnis (privalomas taikymas)
- 2029 m. birželio 30 d. – 4 straipsnis (privalomas taikymas)
- 2030 m. birželio 30 d. – 5 straipsnis (privalomas taikymas)

⁽²¹⁾ [Techninės paramos priemonė \(TPP\).](#)

6.9 Vykdyto užtikrinimo veiksmai

Kaip ir visų perkėlimo į nacionalinę teisę priemonių atveju, valstybės narės per duomenų bazę „Themis“ informuoja Komisiją apie pagrindines nacionalinės teisės priemones, priimtas Tarybos direktyvos (ES) 2025/516 srityje, kartu pateikdamos pakankamai aiškius ir tikslus paaiškinimus iki kiekvieno straipsnio perkėlimo į nacionalinę teisę termino, o Komisija atliks perkėlimo į nacionalinę teisę patikras.

Komisija automatiškai pradės pažeidimo nagrinėjimo procedūras prieš tas valstybes nares, kurios neperkėlė direktyvos į nacionalinę teisę iki sutartų perkėlimo į nacionalinę teisę terminų.

Atsižvelgdama į tai, kad IT komponentas yra esminis ViDA dokumentų rinkinio elementas, Komisija taikys pažeidimo nagrinėjimo procedūras, jei nepagrįstai vėluojama įgyvendinti IT sistemas.

ES dialogas daugiausia bus naudojamas siekiant išaiškinti aspektus, susijusius su tinkamu direktyvos perkėlimu į nacionalinę teisę.

7. Pagrindiniai etapai

Kiekvienam iš trijų rinkinio elementų reikės vieno ar daugiau teisėkūros veiksmų, su teisėkūra nesusijusių veiksmų arba IT patobulinimų. Toliau pateiktoje lentelėje nurodyti pagrindiniai trijų veiksmų etapai.

Data	Dalis	Veiksmai	Pastabos
2025			
Kovo 11 d. 2025	Visi	ViDA dokumentų rinkinio priėmimas	
2025 m. kovo 25 d.	Visi	ViDA dokumentų rinkinio paskelbimas ES oficialiajame leidinyje	
nuo 8 iki 10 2025 m. balandžio mėn.	DRR	„Fiscalis“ praktinis seminaras, kuriame aptariami aiškinamieji raštai.	

2025 m. balandžio 14 d.	Visi	ViDA dokumentų rinkinio įsigaliojimas	Valstybės narės, galinčios nustatyti privalomą e.sąskaitų faktūrų išrašymą vieno langelio principo pakeitimai
2025 m. III ketv.	Platformos	„Fiscalis“ praktinis seminaras, kuriame aptariami aiškinamieji raštai.	
2026 m. I ketv.	SVR - teisėkūros veiksmai	Komisijos įgyvendinimo reglamento dėl nuostatų, įsigaliojusių 2027 m. sausio 1 d. ir 2028 m. liepos 1 d., priėmimas	
2025 m. III ketv. 2026 m. III ketv.	SVR - teisėkūros veiksmai	Bandomasis projektas - saugi IOSS	Bandomasis projektas, kuris bus vykdomas prieš parengiant Komisijos įgyvendinimo reglamentą
2026			
2026 m. II ketv.	DRR - teisėkūros veiksmai	Priėmimas. Komisijos įgyvendinimo reglamento 263 straipsnio 4 dalis	Aprašomas bendras Elektroninis pranešimas, kuriuo tiekėjai ir (arba) pirkėjai teikia duomenis valstybėms narėms
2026 m. II ketv.	DRR - teisėkūros veiksmai	Priėmimas. Komisijos įgyvendinimo reglamentas dėl centrinės VIES	Centrinės VIES projektavimas
2026 m. III ketv.	DRR - TM veiksmai	Sistemos architektūra ir centrinės VIES funkcinės ir techninės specifikacijos, kurias reikia patvirtinti.	Visi trys turėtų būti patvirtinti iki šio laiko.
2026 m. IV ketv.	DRR - teisėkūros veiksmai	Priėmimas. Komisijos įgyvendinimo reglamentas dėl centrinės VIES	Prieigą prie centrinės VIES turinčių asmenų ir jų prieigos leidimų nustatymo praktinė tvarka

2026 m. IV ketv.	DRR - ne teisėkūros veiksmai	Baigti rengti aiškinamąsias pastabas	Mokesčių ir muitų sąjungos GD aiškinimas ir praktinės gairės, kaip turėtų būti taikomos elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo ir SATR taisyklės
2026 m. IV ketv.	SVR - teisėkūros veiksmai	Priėmimas. Komisijos įgyvendinimo reglamentu užtikrinama IOSS apsauga	Įskaitant konsultavimą su EDAPP.
2026 m. - 2030	DRR - TM veiksmas	Centrinės VIES I.T. pradžią vystymasis	
2027			
2027-01-01	SVR - OSS schemų patobulinimai	Tam tikrų elementų įsigaliojimas	Įtraukti 4 grupę į tiekėjų laikomo asmens nuostatą; 10 000 EUR ribos apskaičiavimo metodas; apmokestinimo momentas (ne Sąjungos) sistemoje tiekiamoms prekėms; ne Sąjungos vieno langelio principu veikianti sistema, apimanti tiekimą vartotojams ne ES; grąžinimo tvarkos nustatymas; (I)OSS registracijos atnaujinimo data; IOSS ir SVS tarpusavyje nesuderinamos; B2C taikyti vieno langelio principą pagal 39 straipsnį.
2027 m. I ketv.	Platformos - ne teisėkūros veiksmai	Baigti rengti aiškinamąsias pastabas	
2027 m. II ketv.	SVR - teisėkūros veiksmai	Komisijos įgyvendinimo reglamento dėl SAF-OSS elemento priėmimas , įsigaliojęs 2028 m. liepos 1 d.	
2027	SVR - I.T. veiksmas	Saugaus IOSS sprendimo kūrimas ir testavimas	Įskaitant funkcinių ir techninių specifikacijų priėmimą.

2027 m. IV ketv.	DRR - teisėkūros veiksmai	Įgyvendinimo reglamentas	Prireikus būtų galima priimti įgyvendinimo reglamentą, Kuriuo būtų suderinti tam tikri DRR ir e. Sąskaitų faktūrų išrašymo aspektai.
2028			
2028 m. liepos 1 d.	SVR ir platformos	Pagrindinių elementų įsigaliojimas	Pagrindiniai SVR elementai: privalomas atvirkštinis apmokestinimas; leisti taikyti vieno langelio principą B2C tiekimui pagal 36 ir 37 straipsnius ir negabenant (arba vienoje valstybėje narėje); Naujas TOOG modulis patobulinimai, dėl kurių OSS / IOSS sistema tampa patikimesnė: tobulinimo koregavimo mechanizmas; pagrindinių tiekėjų, kuriuos turi saugoti prekyvietės, sąrašas; muitinės prieiga prie IOSS duomenų; išplėsta SAF-OSS audito byla; leisti tiekti tam tikras nulinio tarifo prekes (IOSS; vieno langelio principu veikiančių centrų ir SVS sąveika; platformos ataskaitų teikimo pagrindiniams tiekėjams įpareigojimai
2029			
2029 m. I ketv. 2030 m. III ketv.	DRR	Centrinės VIES pradžia I.T. testavimas	Valstybėms narėms turėtų būti suteikta pakankamai laiko išbandyti sąsają su centrine VIES ir užpildyti ją registracijos duomenimis.
2030			
2030 m. liepos 1 d.	DRR	Pagrindinių DRR nuostatų įsigaliojimas	Pradėjo veikti centrinė VIES

8. Ištekiai

Kad projektas būtų įgyvendintas iki skirtingų terminų, būtina užtikrinti, kad šiam projektui būtų skirti tinkami žmogiškieji, techniniai ir finansiniai ištekliai. Tai pasakytina apie Komisiją, valstybes nares ir verslo bendruomenę. Siekiant užtikrinti sklandų ir veiksmingą šio pavyzdinio dokumentų rinkinio įgyvendinimą, labai svarbu, kad visi subjektai bendradarbiautų laiku ir skaidriai.