

TVIRTINU
Valstybinės mokesčių inspekcijos prie
Lietuvos Respublikos finansų ministerijos
viršininkas
Martynas Endrijaitis

KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO IŠVADA

2026-10-02 Nr. 109-259
Vilnius

1. Viešojo sektoriaus subjektas, kuriame atliktas KPT nustatymas (veiklos sritis (-ys), kurioje (-iose) buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, jos (-ų) trumpas aprašymas).	Korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymas atliktas Valstybinėje mokesčių inspekcijoje prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – VMI prie FM) ir apskričių valstybinėse mokesčių inspekcijose (toliau – AVMI) šiose Valstybinės mokesčių inspekcijos (toliau – VMI) veiklos srityse: 1. Viešieji pirkimai 2. Mokesčių mokėtojų kontrolė 3. Išorinė komunikacija 4. Personalo valdymas 5. Mokesčių mokėtojų veiklos stebėseną 6. Informacinių technologijų valdymas KPT nustatymas atliktas VMI iniciatyva, vadovaujantis VMI prie FM viršininko 2023 m. rugsėjo 29 d. įsakymu Nr. V-399 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Valstybinės mokesčių inspekcijos veiklos srityse“.
2. Asmenys (subjektai), atlikę viešojo sektoriaus subjekto KPT nustatymą	VMI prie FM Vidaus saugumo skyriaus vedėja Inesa Gineitienė; VMI prie FM Vidaus saugumo skyriaus vyriausioji specialistė Agnė Meištienė; VMI prie FM Vidaus saugumo skyriaus vyriausioji specialistė Asta Sadauskė; VMI prie FM Vidaus saugumo skyriaus vyriausioji specialistė Loreta Švelginienė; Kauno AVMI Administravimo ir personalo skyriaus vyriausioji specialistė Asta Karašė; Kauno AVMI Mokestinių prievolių departamento VI skyriaus vyriausioji specialistė Erika Stapušaitienė; Klaipėdos AVMI Administravimo ir personalo skyriaus vyriausiasis specialistas Marius Čėponas; Panevėžio AVMI Administravimo ir personalo skyriaus vyriausioji specialistė Eglė Stravinskienė; Šiaulių AVMI Administravimo ir personalo skyriaus vyriausioji specialistė Sandra Nagevičiūtė; Vilniaus AVMI Administravimo ir personalo skyriaus vyriausioji specialistė Rita Striuogaitienė.

3. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pradžios ir pabaigos laikas. Analizuotas laikotarpis.		KPT vertinimas pradėtas 2026 m. kovo 19 d., baigtas 2026 m. rugsėjo 15 d. Analizuotas laikotarpis nuo 2025 m. liepos 1 d. iki 2026 m. birželio 30 d.				
4. Nustatytos rizikos, jų lygiai, suskirstymas pagal svarbą. Rizikos formuluojamos pagal trijų punktų taisyklę: JEIGU <prielaida> TAI <įvykis> TODĖL <poveikis VMI>						
POVEIKIS	Katastrofinis	5	10	15	20	25
	Kritinis	4	8	12	16	20
	Pastebimas	3	6 R _{4.1}	9 R ₁	12	15
	Žemas	2	4 R _{4.2} R _{4.3} R ₅ R ₆	6 R ₂ R ₃	8	10
	Nereikšmingas	1	2	3	4	5
		Labai žema	Žema	Vidutinė	Aukšta	Labai aukšta
TIKIMYBĖ						
4.1. Raudonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)						
4.2. Geltonas rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)		Viešųjų pirkimų rizika R₁ – Jeigu mažos vertės viešieji prekių ar paslaugų pirkimai pakartotinai ir nepagrįstai vykdomi iš tų pačių tiekėjų, tai pirkimus atliekantys VMI darbuotojai, pirkimų organizatoriai gali piktnaudžiauti tarnybine padėtimi, taikyti išimties, palankesnes sąlygas konkretiems paslaugų ar prekių tiekėjams, todėl pažeidžiami viešųjų pirkimų lygiateisiškumo ir nediskriminavimo principai, patiriami finansiniai nuostoliai, daroma žala VMI įvaizdžiui ir reputacijai. P=3; T=3. Rizikos lygis: R=3x3; R₁=9 Rizikos galimas (hipotetinis) poveikis vertinamas kaip pastebimas, nes gali būti neefektyviai panaudojamos valstybės biudžeto lėšos, skiriama daugiau nei įprastai laiko aiškintis įvykių aplinkybėms bei daroma žala VMI reputacijai. Tikimybė vertinama kaip vidutinė, nes nustatyti, pasikartojantis mažos vertės pirkimai iš tų pačių tiekėjų (korupcinio pobūdžio atvejų nenustatyta). Mokesčių mokėtojų kontrolės rizika				

	R₂ – Jeigu VMI vidaus teisės aktuose nėra pakankamai aiškiai ir objektyviai nustatyti kriterijai, reglamentuojantys mokesčių mokėtojų atranką ir teritorinių patikrinimų (tyrimų / patikrinimų) planavimą, tai gali būti taikoma nevienoda ir neskaidri praktika priimant sprendimus, sudaromos prielaidos piktnaudžiauti tarnybine padėtimi neobjektyviai atsirenkant tikrintinus mokesčių mokėtojus, todėl daroma žala VMI reputacijai, darbuotojų veiklos reputacijai ir valstybės biudžetui. P=2; T=3. Rizikos lygis: $R=T \times P$; R₂=6 Rizikos poveikis vertinamas kaip žemas, nes skiriama laiko aiškintis įvykių aplinkybėms bei daroma žala VMI reputacijai. Tikimybė vertinama kaip vidutinė, nes analizuotu laikotarpiu buvo gauta pranešimų, susijusių su šia veiklos sritimi. Pažymėtina, kad pradinio KPT nustatymo metu šiai rizikai buvo nustatytas aukštas rizikingumo lygis. Atliekant korupcijos rizikos veiksnių nustatymą, VMI prie FM Operatyvios kontrolės departamentas operatyviai atsižvelgė į situaciją ir savo iniciatyva parengė nurodymą, reglamentuojantį teritorinių patikrinimų pavedimų išrašymą. Įgyvendinus šią priemonę, rizikingumo lygis sumažintas iki vidutinio lygio. Išorinės komunikacijos rizika R₃ – Jeigu VMI valstybės tarnautojai ir darbuotojai nežino kaip elgtis pastebėjus visuomenės informavimo priemonėse neteisingą, neigiamą ar galimai korupcinio pobūdžio informaciją apie VMI, tai tokia informacija gali būti neoperatyviai bei netinkamai įvertinta ir gali būti nesiimta būtinų veiksmų galimiams pažeidimams nustatyti, todėl neužtikrinamas VMI veiklos skaidrumas, tinkamas reagavimas į galimus korupcinio pobūdžio pažeidimus, daroma žala VMI įvaizdžiui ir reputacijai. P=2; T=3. Rizikos lygis: $R=T \times P$; R₃ =6 Rizikos poveikis vertinamas kaip žemas, nes skiriama laiko aiškinantis dėl galimai netinkamų VMI valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiksmų, daroma žala VMI reputacijai. Tikimybė vertinama kaip vidutinė, nes analizuotu laikotarpiu buvo gauta pranešimų, susijusių su šia veiklos sritimi. Personalo valdymo rizika
--	--

	R_{4.1} – Jeigu priimant darbuotojus, dirbančius pagal darbo sutartis, neįvertinama jų nepriekaištinga reputacija, tai į VMI gali būti priimti nustatytų reputacijos reikalavimų neatitinkantys asmenys, gali kilti viešųjų ir privačių interesų konfliktai bei sudaromos sąlygos nepotizmui, todėl neužtikrinami teisės aktuose nustatyti skaidrumo bei nešališkumo reikalavimai, daroma žala VMI įvaizdžiui ir reputacijai. P=3; T=2. Rizikos lygis: $R=T \times P$; $R_{4.1}=6$ Rizikos galimas (hipotetinis) poveikis vertinamas kaip pastebimas, nes gali būti skiriama daugiau nei įprastai laiko aiškintis įvykių aplinkybėms bei daroma žala VMI reputacijai. Tikimybė vertinama kaip žema, nes analizuotu laikotarpiu šioje veiklos srityje nebuvo fiksuota korupcinio pobūdžio atvejų.
4.3. Žalias rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)	Personalo valdymo rizikos R_{4.2} – Jeigu vykdant struktūrinius pokyčius nėra užtikrinamas VMI veiklos procesų tęstinumas, funkcijų suderinamumas ir aiškus atsakomybių pasidalijimas, tai sudaromos sąlygos piktnaudžiauti tarnybine padėtimi, neskaidriai ir neobjektyviai priimti sprendimus, kilti viešųjų ir privačių interesų konfliktams bei nepotizmui, todėl gali būti pažeidžiami skaidrumo bei nešališkumo reikalavimai, patiriami finansiniai nuostoliai (dėl galimų darbo ginčų) bei daromas neigiamas poveikis VMI veiklai (vidiniam mikroklimatui), darbuotojų pasitikėjimui VMI. P=2; T=2. Rizikos lygis: $R=T \times P$; $R_{4.2}=4$ Rizikos poveikis vertinamas kaip žemas, nes VMI veikla paveikiama nežymiai, skiriamas papildomas laikas vidinei kultūrai gerinti. Tikimybė vertinama kaip žema, nes analizuotu laikotarpiu šioje veiklos srityje nebuvo fiksuota korupcinio pobūdžio atvejų. R_{4.3} – Jeigu nėra užtikrinama skatinimo ir motyvavimo priemonių skyrimo kriterijų, sprendimų priėmimo ir jų pagrįstumo skaidrumas ir viešumas, tai sudaromos sąlygos priimti neobjektyvius ar nepagrįstus sprendimus ir taikyti išskirtines skatinimo ir motyvavimo priemones atskiriems VMI valstybės tarnautojams ir darbuotojams, kilti interesų konfliktams bei pasireikšti nepotizmui, todėl pažeidžiami lygiateisiškumo bei nediskreditavimo principai, daromas neigiamas poveikis VMI įvaizdžiui ir reputacijai. P=2; T=2. Rizikos lygis: $R=T \times P$; $R_{4.3}=4$

	Rizikos poveikis vertinamas kaip žemas, nes VMI veikla paveikiama nežymiai, skiriamas papildomas laikas vidinei kultūrai gerinti. Tikimybė vertinama kaip žema, nes analizuotu laikotarpiu šioje veiklos srityje nebuvo fiksuota korupcinio pobūdžio atvejų. Mokesčių mokėtojų veiklos stebėsenos rizika R₅ – Jeigu atliekant mokesčių mokėtojų veiklos stebėseną netaikomas rotacijos principas, tai gali susidaryti situacijos, kai mokesčių mokėtojų stebėseną ilgą laiką atliekant tiems patiems VMI specialistams, susiklosto ilgalaikiai ryšiai tarp VMI specialistų bei mokesčių mokėtojų, todėl sąmoningai nepastebimi pažeidimai ar visai neatliekama kontrolė bei daroma žala valstybės biudžetui bei neigiama įtaka VMI įvaizdžiui ir reputacijai. P=2; T=2. Rizikos lygis: $R = T \times P$; R₅ =4 Rizikos galimas (hipotetinis) poveikis vertinamas kaip žemas, nes gali būti skiriama laiko aiškintis įvykių aplinkybėms. Tikimybė vertinama kaip žema, nes analizuotu laikotarpiu šioje veiklos srityje nebuvo fiksuota korupcinio pobūdžio atvejų. Informacinių technologijų valdymo rizika R₆ – Jeigu vykdant informacinių technologijų (paslaugų ar įrangos) viešuosius pirkimus, nėra užtikrinama tinkama finansų kontrolė, tiekėjams keliama specifiniai reikalavimai ir nėra atskiriamos darbuotojų funkcijos, tai sudaromos sąlygos darbuotojams piktnaudžiauti tarnyba ir neskaidriai valdyti tokiems pirkimams skirtas lėšas, todėl pažeidžiami skaidrumo principai, patiriami finansiniai nuostoliai (daroma žala valstybės biudžetui), daroma neigiama įtaka VMI įvaizdžiui ir reputacijai. P=2; T=2. Rizikos lygis: $R = T \times P$; R₆ =4 Rizikos galimas (hipotetinis) poveikis vertinamas kaip žemas, nes gali būti skiriama laiko aiškintis įvykių aplinkybėms. Tikimybė vertinama kaip žema, nes analizuotu laikotarpiu šioje veiklos srityje nebuvo fiksuota korupcinio pobūdžio atvejų.
Kita informacija	

5. Pasiūlymai dėl nustatytų rizikų mažinimo priemonių taikymo			
Eil. Nr.	Priemonės aprašymas	Atsakingas subjektas	Įvykdymo terminas
Siūlomos rizikos mažinimo priemonės viešųjų pirkimų srityje			
1.	Sukurti VMI pirkimų organizatoriams bendrą katalogą, kuriame būtų talpinama pirkimų organizatoriams reikalinga informacija, dalijamasi gera praktika.	VMI prie FM Strateginio valdymo skyrius	2027 m. I ketv.
2.	Sukurti atskirą elektroninio pašto parašą pirkimų organizatoriams, kuriame būtų pateikta informacija apie VMI taikomą dovanų politiką.	VMI prie FM Vidaus saugumo skyrius; AVMI asmenys, atsakingi už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą	2027 m. I-II ketv.
3.	Parengti rekomendaciją viešųjų pirkimų organizatoriams: atliekant pirkimų (išskyrus vykdomiems CPO kataloge) apklausą, kurios vertė viršija 1000 Eur be PVM, į apklausą įtraukti bent vieną naują (per paskutinius 2 metus paslaugų neteikusį) tiekėją, jeigu prieš tai 3 kartus iš eilės analogiškas prekės ar paslaugos buvo įsigytos iš to paties tiekėjo.	VMI prie FM Strateginio valdymo skyrius	2027 m. I ketv.
4.	Papildyti Valstybinės mokesčių inspekcijos etikos kodekso, patvirtinto VMI prie FM viršininko 2005 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. V-141 „Dėl Valstybinės mokesčių inspekcijos valstybės tarnautojo elgesio kodekso patvirtinimo“, priedą Antikorupcinio elgesio standartas situacijomis, kaip elgtis susidūrus su galimomis korupcijos rizikomis viešųjų pirkimų procese.	VMI prie FM Vidaus saugumo skyrius	2027 m. I-IV ketv.
Siūlomos rizikos mažinimo priemonės mokesčių mokėtojų kontrolės srityje			
1.	Peržiūrėti pavedimus atlikti operatyvius patikrinimus, vertinant teritorijų konkretumą ir pavedimų atitiktį reikalavimams, nustatytiems VMI prie FM Operatyvios kontrolės departamento direktoriaus 2026 m. gegužės 26 d. Nurodyme Nr. 584-5	VMI prie FM Vidaus saugumo skyrius; AVMI asmenys, atsakingi už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą	2027 m. I-II ketv.
2.	Įvertinti mokesčių mokėtojų teritorinių patikrinimų planavimą reglamentuojančius VMI vidaus teisės aktus ir, nustačius teisinio reglamentavimo nepakankamumą, atitinkamai patikslinti arba papildomai reglamentuoti sprendimų priėmimo kriterijus, kad jie būtų objektyvūs ir taikomi vienodai.	VMI prie FM Operatyvios kontrolės departamentas	2027 m. IV ketv.
Siūlomos rizikos mažinimo priemonės išorinės komunikacijos srityje			
1.	Atnaujinti Valstybinės mokesčių inspekcijos oficialios informacijos viešinimo taisykles, patvirtintas VMI prie viršininko 2006 m.	VMI prie FM Strateginės komunikacijos skyrius	2027 m. I-IV ketv.

	balandžio 13 d. įsakymą Nr. VA-40 „Dėl Valstybinės mokesčių inspekcijos oficialios informacijos viešinimo taisyklių patvirtinimo“ 92016 m. vasario 22 d. įsakymo Nr. VA-18 red.).		
2.	Atnaujinti VMI prie FM viršininko 2010 m. kovo 20 d. įsakymą Nr. V-100 „Dėl aktualios informacijos teikimo“ (2020 m. balandžio 14 d. įsakymo Nr. V-175 red.)	VMI prie FM Strateginės komunikacijos skyrius	2027 m. I-IV ketv.
3.	Atnaujinti 13.02.07 procedūrą „Reagavimas į neigiamos ir / ar neteisingos informacijos apie VMI paviešinimą“.	VMI prie FM Strateginės komunikacijos skyrius	2027 m. I-IV ketv.
4.	Parengti atmintinę VMI valstybės tarnautojams ir darbuotojams apie neigiamos informacijos apie VMI pateikimą.	VMI prie FM Strateginės komunikacijos skyrius	2027 m. I-IV ketv.
5.	Peržiūrėti ir, esant poreikiui, atnaujinti AVMI teisės aktus, susijusius su neigiamos informacijos apie VMI pateikimu.	AVMI	2027 m. IV ketv.
Siūlomos rizikos mažinimo priemonės personalo valdymo srityje			
1.	Atnaujinti Valstybinės mokesčių inspekcijos konkursų į darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybes organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašą, patvirtintą VMI prie viršininko 2021 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. V-501 „Dėl Valstybinės mokesčių inspekcijos konkursų į darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybes organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašo ir Valstybinės mokesčių inspekcijos darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių, dėl kurių rengiamas konkursas, sąrašo, patvirtinimo“.	VMI prie FM Personalo vadybos ir ugdymo skyrius	2027 m. I-IV ketv.
2	Peržiūrėti ir atnaujinti 10.01.02 procedūrą „Žmogiškųjų išteklių poreikio planavimas, paieška ir atranka“.	VMI prie FM Personalo vadybos ir ugdymo skyrius	2027 m. I-IV ketv.
3.	Parengti atnaujinti atmintinę dėl konkursų ir atrankų organizavimo.	VMI prie FM Personalo vadybos ir ugdymo skyrius	2027 m. I-IV ketv.
6. Kitos pastabos		Nėra.	
7. Priedai		Nėra.	
Išvadą parengęs asmuo:		VMI prie FM Vidaus saugumo skyriaus vyriausioji specialistė Loreta Švelginienė	